плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 49 города Ставрополя «ФЕЯ» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

29 января 2016 г.

г.Ставрополь

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2016 года, утвержденным приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 24.12.2015 № 188, приказом заместителя главы администрации города Ставрополя, руководителя комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 25.12.2015 № 193 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 49 города Ставрополя «ФЕЯ», в период с 14 января 2016 года по 29 января 2016 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 49 города Ставрополя «ФЕЯ» (далее – МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ», Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руденко Натальи Александровны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Устименко Романа Юрьевича – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, заместителя руководителя инспекции;

Ширяевой Елены Александровны – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355012, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, ул. Добролюбова, 33-А, ИНН 2634001311, КПП 263401001.

Руководитель Заказчика: Козлова Татьяна Викторовна — заведующий МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ», тел. 26-21-88.

Контрактный управляющий: Жуковская Марина Николаевна, тел. 26-44-98.

Проверяемый период: с 01 января 2015 года по 14 января 2016 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ».

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <u>www.zakupki.gov.ru</u> (далее – официальный сайт).

По состоянию на 14 января 2016 года Заказчиком на официальном сайте размещены извещения о проведении закупок у единственного поставщика на поставку газа и его транспортировку, холодное водоснабжение, теплоснабжение.

В ходе проведения проверки были изучены следующие документы:

- Устав МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ», утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 12.10.2015 № 853-ОД;
- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ»;
- приказ МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ» от 10.01.2015 № 1-ОД «О назначении контрактного управляющего»;
- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ» на 2015 год;
- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ д/с № 94 «ФЕЯ» на 2016 год;
- приказ управления образования администрации города Ставрополя от 09.11.2012 № 547-лс о приеме на работу Козловой Т.В.;
- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год;
 - реестры закупок;
 - муниципальные контракты и договоры;
 - другая документация.

В ходе проверки изучены представленные к проверке документы и муниципальные контракты, проверены сроки заключения контрактов, сроки исполнения условий контрактов, в том числе в части перечисления денежных средств в качестве оплаты обеспечения исполнения контрактов, сроки размещения на официальном сайте информации о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов, соответствие положений контрактов Федеральному закону от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ). По результатам изучения представленных документов установлено следующее.

Руководителем Заказчика в соответствии с приказом управления образования администрации города Ставрополя от 09.11.2012 № 547-лс является Козлова Татьяна Викторовна.

В соответствии с приказом от 10.01.2015 № 1-ОД «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим в МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ» назначена главный бухгалтер Жуковская Марина Николаевна.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В соответствии с частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главный бухгалтер Жуковская Марина Николаевна имеет высшее образование по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», квалификация «экономист», повышение квалификации или профессиональную переподготовку в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд или в сфере закупок не проходила. Объяснение контрактного управляющего Жуковской М.Н. прилагается.

Часть закупок в 2015 году для нужд МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ). Руководителем комитета образования администрации города Ставрополя 31.03.2014 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 49 города Ставрополя «ФЕЯ» (далее — Положение о закупках), которое размещено на официальном сайте 05.05.2014 года, то есть с нарушением требований части 25 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с письменным объяснением контрактного управляющего Жуковской М.Н. разместить Положение о закупках на официальном сайте не представлялось возможным вплоть до 05.05.2014, из-за того, что изначально была неправильно сформирована цифровая подпись Заказчика (объяснение прилагается).

В 2015 году в соответствии с Положением о закупках Заказчиком заключено 110 договоров на сумму 3 213 406,53 руб.

Часть закупок в 2015 году для нужд МБДОУ д/с № 49 «ФЕЯ» осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, из них 2 закупки

осуществлены конкурентными способами путем проведения электронных аукционов.

1. Электронный аукцион № 0321300001115000569 на закупку молока и молочной продукции с начальной (максимальной) ценой контракта 655 046,97 рублей проводился среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СМП, СОНО). По результатам электронного аукциона заключен контракт от 28.12.2015 № 1 с ООО «Плутон» на сумму 425 779,72 руб. Срок заключения контракта не нарушен. Цена контракта была снижена от начальной (максимальной) цены контракта на 35 %. В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона» обеспечение исполнения контракта составило 5 % начальной (максимальной) цены контракта, ООО «Плутон» предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере 32 752,35 руб. (платежное поручение от 24.12.2015 № 271), а также предоставлена информация, подтверждающая добросовестность участника закупки.

Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 30.12.2015, т.е. в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта.

Финансирование контракта осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя на 2016 год.

2. Электронный аукцион № 0321300001115000568 на закупку говядины с начальной (максимальной) ценой контракта 530 550,00 руб. проводился среди СМП, СОНО. По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 28.12.2015 № 2 с ООО «Гавас-СТ» на сумму 504 022,50 руб. Срок заключения контракта не нарушен.

ООО «Гавас-СТ предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере 5 % начальной (максимальной) цены контракта (платежное поручение от 17.12.2015 № 488 на сумму 26 527,50 руб.).

Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 30.12.2015, т.е. в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта.

Финансирование контракта осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя на 2016 год.

3. В 2015 году Заказчиком осуществлена закупка услуг по холодному водоснабжению и водоотведению на сумму 248 000,00 руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (закупка № 0321300022615000002). Заключен контракт от 04 февраля 2015 года № 209/1110/15 с МУП «Водоканал» города Ставрополя.

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов официального сайта 05.02.2015.

Последнее платежное поручение по исполнению контракта № 41781 на сумму 19 043,88 руб. проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 30.12.2015.

Таким образом, информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-Ф3.

Извещение об осуществлении закупки № 0321300022615000002 размещено на официальном сайте 23.01.2015, т.е. в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

4. Заказчиком осуществлена закупка услуг на поставку тепловой энергии на сумму 844 200,00 руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (закупка № 0321300022615000001). Заключен контракт от 04 февраля 2015 года № 10310К с ОАО «Теплосеть».

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов официального сайта 05.02.2015.

Последние платежное поручение по исполнению контракта № 43088 на сумму 211 423,32 руб. проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 29.12.2015, информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 30.12.2015.

Таким образом, информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-Ф3.

Извещение об осуществлении закупки № 0321300022615000001 размещено на официальном сайте 23.01.2015, т.е. в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

5. Заказчиком осуществлена закупка услуг на поставку газа на сумму 3 038,40 руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (закупка № 0321300022615000004). Заключен контракт от 13 февраля 2015 года № 33-1-0314/15 с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь». По состоянию на 14 января 2016 года окончательный расчет по контракту не произведен.

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов официального сайта 13.02.2015, т.е. в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона N_2 44- Φ 3.

Извещение об осуществлении закупки № 0321300022615000004 размещено на официальном сайте 05.02.2015, т.е. в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

6. Заказчиком осуществлена закупка услуг на транспортировку природного газа на сумму 464,94 руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (закупка № 0321300022615000003). Заключен контракт от 13 февраля 2015 года № 33-7-0314/15 с ОАО «Газпром газораспределение Ставрополь». По состоянию на 14 января 2016 года окончательный расчет по контракту не произведен.

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов официального сайта 13.02.2015, т.е. в течение 3 рабочих дней с даты заключения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-Ф3.

Извещение об осуществлении закупки № 0321300022615000003 размещено на официальном сайте 05.02.2015, т.е. в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

7. Заказчиком осуществлена закупка услуг по энергоснабжению электрической энергией на сумму 196 400,00 руб. в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (контракт № 3263400131115000001). Заключен контракт от 28 января 2015 года № 630408 с ОАО «Ставропольэнергосбыт».

Информация о заключении контракта размещена в реестре контрактов официального сайта 28.01.2015.

Последнее платежное поручение по исполнению контракта № 870856 на сумму 24 165,97 руб. проведено Управлением Федерального казначейства по Ставропольскому краю 25.12.2015, информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 28.12.2015.

Таким образом, информация о заключении, исполнении контракта размещена на официальном сайте в течение 3 рабочих дней с даты соответственно заключения, исполнения контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-Ф3.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика на 2015 год, рассчитанный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 4 462 681,55 руб.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 59 договоров на сумму 1 635 772,06 руб. (не превышает два миллиона рублей).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-Ф3 заключено 12 договоров на сумму 1 419 306,15 руб. (не превышает 50 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, требования пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдены.

Закупки путем проведения запроса котировок в 2015 году Заказчиком не проводились.

Заказчиком 31 марта 2015 года на официальном сайте размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, т.е. в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, что соответствует части 4 статьи 30 Федерального закона N 44- Φ 3.

Отчеты об исполнении контракта (о результатах отдельного этапа исполнения контракта), предусмотренные частью 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, размещались Заказчиком на официальном сайте в течение 7 рабочих дней в соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Заказчика на 2015 год составлен и размещен на официальном сайте 31.12.2014 года, т.е. в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение Ставропольской городской Думы «О бюджете города Ставрополя на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» принято 03 декабря 2014 года.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Заказчика на 2016 год составлен и размещен на официальном сайте 29.12.2015 года, т.е. в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов

на 2015 - 2016 годы» не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение Ставропольской городской Думы № 794 «О бюджете города Ставрополя на 2016 год» принято 10 декабря 2015 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

По итогам проведенной плановой проверки установлено следующее.

- 1. Заказчик осуществляет закупки в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
- 2. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя

Н.А.Руденко

Р.Ю. Устименко

Е.А.Ширяева